****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 38-4-93-39-4--11-13. sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 60 – КС от 05.12.2019 г**

**Председателю Совета**

**Ингарского сельского поселения**

**П. В. Берендееву**

**Главе Ингарского сельского поселения**

**О. С. Орловой**

**Уважаемый Павел Васильевич!**

**Уважаемая Ольга Станиславовна!**

Направляем Вам Заключение на проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденным решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24, решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Ингарского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Ингарского сельского поселения на рассмотрение Совета Ингарского сельского поселения 14 ноября 2019 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденного решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Ингарского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждены постановлением администрации Ингарского сельского поселения от 02.09.2019 № 63, что соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и пункт 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены все необходимые документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, в том числе паспорт 1 муниципальной программы.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Ингарского сельского поселения (Приложения № 6).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В качестве источников финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения о бюджете закреплены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует требованиям БК РФ. (Приложение № 3).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы по соответствующей программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2021 год в сумме 264 503,75 руб.

на 2022 год в сумме 529 122,5 руб.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, абз.10 пункта 5 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Ингарского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Ингарского сельского поселения:

а 2020 год в размере 10 000,00 рублей или 0,06% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2021 год - в размере 10 000,00 рублей или 0,09%;

на 2022 - год в размере 10 000,00 рублей или 0,09%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статье 4 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и Программа муниципальных гарантий Ингарского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2020 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункту 15 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020од**  **в руб.** | **2021 год**  **в руб.** | **2022 год**  **в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 15 157 214,25 | 10 782 205,50 | 10 582 550,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 15 157 214,25 | 10 782 205,50 | 10 582 550,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

На 2020 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 15 157 214,25 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 15 157 214,25 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2021 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 782 205,50 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 782 205,50 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2022 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 582 550,00 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 582 550,00 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2020-2022 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Ингарского сельского поселения за период 2020 года и на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов включительно представлена в таблице:**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| **Доходы, всего** | **15 251 560,83** | **15 157 214,25** | **10 782 205,50** | **10 582 450,00** |
| % к предыдущему году |  | 99,4 | 71,1 | 98,1 |
| налоговые и неналоговые доходы | 1 398 703,00 | **1 371 550,00** | **1 400 650,00** | **1 402 950,00** |
| % к предыдущему году |  | 98,1 | 102,1 | 100,2 |
| безвозмездные поступления | 13 852 857,83 | **13 785 664,25** | **9 381 555,50** | **9 179 500,00** |
| % к предыдущему году |  | 99,5 | 68,1 | 97,8 |
| **Расходы** | **16 007 078,21** | **15 157 214,25** | **10 517 701,75** | **10 053 427,50** |
| % к предыдущему году |  | 94,7 | 69,4 | 95,6 |
| **Дефицит -**  **Профицит +** | **-755 517,38** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Ингарского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**Общая сумма доходов** бюджета Ингарского сельского поселенияна 2020 год прогнозируется в сумме **15 157 214,25** руб., что ниже уровня 2019 года на 94 346,58 руб. (снижение произошло за счет уменьшения областных средств и снижение налоговых и неналоговых доходов), что составило 99,4%

**Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых** доходов в 2020 году составит **1 371 550,00** руб. что ниже уровня 2019 года на 27 153,00 руб. (снижение произошло за счет уменьшения областных средств и снижение налоговых и неналоговых доходов), что составило 99,4%

на 2021 год в сумме **1 400 650,00** руб.,

на 2022 год в сумме **1 402 950,00**руб.

При формировании бюджета 2020-2022 годы учтены прогнозные значения налогооблагаемых баз, кроме того, расчеты основывались на следующих данных статистической налоговой отчетности МИФНС России №4 по Ивановской области.

В структуре доходов в 2020-2022гг. значительную часть составят налоги на имущество **1 155 000,00**  рублей (84%), соответственно

2021г.-1180 000,00 рублей (84%),

2020г.-1180 000,00 тыс. рублей (84%).

В неналоговых доходах (2,2 процента от общей суммы собственных доходов) наибольший удельный вес будут занимать прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений

При расчете прогнозируемого объема доходов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в бюджете Ингарского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составили

2020г.- **13 785 664,25** рублей,

2021г.- **9 381 555,50** .рублей,

2022 г.- **9 179 500,00** .рублей,

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Приволжского городского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области, Контрольно-счетной палатой отклонения не выявлены.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Ингарского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы.**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Удельный вес 2020 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **4 951 184,48** | **5 069 183,90** | **4 769 258,50** | **4 767 753,00** | **33,5** |
| **0200** | **Национальная оборона** | **200 550,00** | **200 550,00** | **200 550,00** | **0,00** | **1,3** |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** | **1,0** |
| **0400** | **Национальная экономика** | **2 343 448,35** | **2 230 448,35** | **0,00** | **0,00** | **14,7** |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **3 499 668,04** | **2 507 028,25** | **1 655 988,25** | **1 393 769,50** | **16,6** |
| **0700** | **Образование** | **11 625,96** | **20 000,00** | **20 000,00** | **20 000,00** | **0,1** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **4 296 162,38** | **4 393 207,75** | **3 135 109,00** | **3 135 109,00** | **29,0** |
| **1000** | **Социальная политика** | **504 439,00** | **536 796,00** | **536 796,00** | **536 796,00** | **3,5** |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **50 000,0** | **50 000,00** | **50 000,00** | **50 000,00** | **0,3** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **16 007 078,21** | **15 157 214,25** | **10 517 701,75** | **10 053 427,50** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2020 год составляют: расходы на общегосударственные вопросы – 33,5%,

расходы на культуру, кинематографию – 29,0% ,

жилищно-коммунальное хозяйство – 16,6%,

национальная экономика - 14,7%.

Проектом бюджета запланировано снижение расходов к ожидаемому исполнению бюджета за 2019 год на 849 863,96 рублей, что составит 94,7%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Ингарского сельского поселения сформирован с учетом одной муниципальной программы и семи подпрограмм. Объем бюджетного финансирования муниципальной программы на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Муниципальная программа "Социально экономическое развитие Ингарского сельскогог поселения"** | **4 747 753,00** | **4 747 753,00** | **4 747 753,00** |
| Подпрограмма "повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения на 2020-2022 годы" | **4 747 753,00** | **4 747 753,00** | **4 747 753,00** |
| подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом в Ингарском сельском поселении" | **10 000,00** | **10 000,00** | **10 000,00** |
| подпрограмма"Пожарная безопасность и защита населения Ингарского сельского поселения" | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** |
| **подпрограмма "Благоустройство Ингарского сельского поселения"** | **2 330 628,25** | **1 655 988,25** | **1 393 769,50** |
| **подпрограмма "Развитие работы с детьми и молодежью в Ингарском сельском поселении** | **20 000,00** | **20 000,00** | **20 000,00** |
| **подпрограмма "Развитие культуры Ингарского сельского поселения"** | **4 393 207,75** | **3 135 109,00** | **3 135 109,00** |
| **подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта на территории Ингарского сельского поселения** | **50 000,00** | **50 000,00** | **50 000,00** |
| **подпрограмма "Социальная поддержка населения в Ингарском сельском поселении"** | **536 796,00** | **536 796,00** | **536 796,00** |
| **Иные непрограммные направления деятельности деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения** | **2 918 829,25** | **212 055,50** | **10 000,00** |
| **ИТОГО** | **15 157 214,25** | **10 517 701,75** | **10 053 427,50** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, пункта 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальной программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

2020 году **12 238 385,00** рублей, что составляет 80,7% от общего объема расходов;

2021 году – **10 305 646,25** рублей, (или 98,0% от общего объема расходов);

2022 году – **10 043 427,50** рублей (или 99,9% от общего объема расходов).

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Ингарского сельского поселения «**О бюджете Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Ингарского сельского поселения с учетом данного заключения.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**