****

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 38-4-93-39-4--11-13. sovetpriv@mail.ru**

 **Исх. № 65 – КС от 15.11.2021 г**

**Председателю Совета**

**Ингарского сельского поселения**

**П. В. Берендееву**

**Главе Ингарского сельского поселения**

**О. С. Орловой**

**Уважаемый Павел Васильевич!**

**Уважаемая Ольга Станиславовна!**

Направляем Вам Заключение на проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 № 24 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Ингарском сельском поселении(в редакции решения от 23.12.2013 № 40 решения от 11.08.2016 № 19, решения от 28.05.2020 №15), решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Ингарского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Ингарского сельского поселения на рассмотрение Совета Ингарского сельского поселения 12 ноября 2021 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденного решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 № 24 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Ингарского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением администрации Ингарского сельского поселения от 08.09.2021 № 55, что соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

 5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и пункт 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены все необходимые документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, в том числе паспорт 5 муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В проекте решения утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 3).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения с указанием объемов администрируемых источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов (Приложение № 5).

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ингарского сельского поселения и не включенным в муниципальные программы Ингарского сельского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения), группам видов расходов классификации расходов Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложения № 6).

Ведомственная структура расходов бюджета Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложения № 7).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно:

на 2023 год в сумме 277 769,00 руб.

на 2024 год в сумме 555 538,00 руб.

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, абз.10 пункта 5 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Ингарского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Ингарского сельского поселения:

а 2022 год в размере 10 000,00 рублей или 0,07% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2023 год - в размере 10 000,00 рублей или 0,09%;

на 2024 год - в размере 10 000,00 рублей или 0,09%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статье 4 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Ингарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и Программа муниципальных гарантий Ингарского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется.

 Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2022 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункту 15 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020од****в руб.** | **2021 год****в руб.** | **2022 год****в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 10 789 709,00 | 10 814 803,30 | 10 591 450,00 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 10 789 709,00 | 10 814 803,30 | 10 591 450,00 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

 На 2022 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 15 059 687,46 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 15 059 687,46 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2023 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 11 354 260,00 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 11 354 260,00 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2024 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 11 110 760,00 руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 11 110 760,00 руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2022-2024 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Ингарского сельского поселения за период 2021 года и на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов включительно представлена в таблице:**

Рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Доходы, всего** | **26 434 429,79** | **15 059 687,46**  | **11 354 260,00** | **11 110 760,00** |
| % к предыдущему году |  | 56,9 | 75,4 | 97,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 3 928 789,62 | 1 639 760,00 | 1 659 060,00 | 1 659 060,00 |
| % к предыдущему году |  | 41,7 | 101,2 | 100,0 |
| безвозмездные поступления | 22 505 640,17 | 13 419 927,46 | 9 695 200,00 | 9 451 700,00 |
| % к предыдущему году |  | 59,6 | 72,2 | 97,5 |
| **Расходы** | **27 163 790,14** | **15 059 687,46**  | **11 354 260,00** | **11 110 760,00** |
| % к предыдущему году |  | 55,4 | 75,4 | 97,9 |
| **Дефицит -****Профицит +** | -729 360,35 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Доходы бюджета Ингарского сельского поселения**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Общая сумма доходов** бюджета Ингарского сельского поселенияна 2022 год прогнозируется в сумме **15 059 687,46** руб., к уровню 2021 года доходы составили 56,9%. (снижение произошло за счет уменьшения областных средств и снижение налоговых и неналоговых доходов).

На плановый период

2023 года запланировано расходов в сумме **11 354 260,00** рублей

на 2023 год в сумме **11 110 760,00** рублей.

**Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых** доходов в 2022 году прогнозируется в сумме 1 639 760,00 руб. к уровню 2021 года доходы составили 41,7 %.

на 2021 год в сумме 1 659 060,00 рублей,

 на 2022 год в сумме 1 659 060,00 рублей.

Поступление в бюджет налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения к предыдущему году. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме

2021 году 242 800,00 рублей,

2022 году 250 800,00 рублей,

2023 году 250 800,00 рублей.

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц запланирован по нормативу отчислений 3 % согласно ст.58,61 БК. 2% по Закону Ивановской области.

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц в бюджет Ингарского сельского поселения района на 2022 год и плановый период 2023-2024 года рассчитана в сумме по 500 000,00 рублей.

Налог на имущество физических лиц начисляется на основании Решения Совета Ингарского сельского поселения № 27 от 20.11.2014 года «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решения от 24.12.2019 № 35). Норматив зачисления в бюджет поселения налога на имущество физических лиц составляет 100%.

 При прогнозировании поступлений **по земельному налогу** в основу приняты налоговые ставки, утвержденные решением Совета Ингарского сельского поселения № 23 от 06.08.2021 года «Об установлении земельного налога на территории Ингарского сельского поселения», по данным формы 5-МН, предоставляемой УФНС России по Ивановской области Ожидаемое поступление в бюджет Ингарского сельского поселения по земельному налогу в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 г составит по 835 000,00 рублей. Земельный налог, взимаемый на территории Ингарского сельского поселения зачисляется в бюджет Ингарского сельского поселения по нормативу 100 процентов.

Доходы от использования имущества на 2022 год прогнозируются в сумме 15 160,00 рублей на плановый период 2023-2024 годы по 11 460,00 рублей.

Доходы от оказания платных услуг прогнозируются по 30 000,00 на каждый финансовый год.

Прочие неналоговые доходы по 4 800,00 рублей на каждый финансовый год.

**Безвозмездные поступления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Безвозмездные поступления** | 13 419 927,46 | 9 695 200,00 | 9 451 700,00 |
| Дотации | 9 789 242,25 | 9 451 700,00 | 9 451 700,00 |
| Субвенции | 234 700,00 | 243 500,00 | 0,00 |
| субсидии | 989 627,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | 2 406 358,21 | 0,00 | 0,00 |

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления на основании Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Сумма безвозмездных поступлений будет корректироваться после утверждения Закона Ивановской области об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года в том числе:

- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

-субвенция на осуществление первичного воинского учета;

- субсидия на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Ингарского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы.**

|  | **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Удельный вес 2022 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | 7 964 783,65 | **5 401 154,59** | **5 361 829,84** | **5 361 829,84** | **35,8** |
| **0200** | **Национальная оборона** | 232 400,00 | **234 700,00** | **243 500,00** | **0,0** | **1,6** |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 150 000,00 | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** | **0,9** |
| **0400** | **Национальная экономика** | 2 553 966,9 | **2 209 958,21** | **0,00** | **0,00** | **14,7** |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 3 055 582,45 | **1 932 748,87** | **1 229 143,72** | **1 203 712,72** | **12,8** |
| **0700** | **Образование** | 9 900,0 | **30 000,00** | **30 000,00** | **30 000,00** | **0,2** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | 12 614 313,14 | **4 556 402,19** | **3 517 293,84** | **3 264 955,84** | **30,3** |
| **1000** | **Социальная политика** | 512 844,00 | **474 723,60** | **474 723,60** | **474 723,60** | **3,2** |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | 70 000,00 | **70 000,00** | **70 000,00** | **70 000,0** | **0,5** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | 27 163 790,14 | **15 059 687,46** | **11 076 491,00** | **10 555 222,00** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2022 год составляют: расходы на общегосударственные вопросы – 35,8%,

расходы на культуру, кинематографию – 30,3% ,

национальная экономика – 14,7%,

жилищно-коммунальное хозяйство – 12,8%,

социальная политика - 3,2%.

Проектом бюджета запланировано снижение расходов на 2022 год к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год и составит 55,4%.

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Ингарского сельского поселения сформирован с учетом пяти муниципальных программ и непрограммных направлений. Объем бюджетного финансирования муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023-2024 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2022 | 2023 | 2024 |
| Программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения на 2022-2024 г " | 443 000,00 | 443 000,00 | 443 000,00 |
| Муниципальная программа "Управление и распоряжение муниципальным имуществом в Ингарском сельском поселении" | 13 700,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| Программа "Пожарная безопасность и защита населения Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области на 2022-2024 г." | 150 000,00 | 150 000,00 | 150 000,00 |
| Программа "Благоустройство территории Ингарского сельского поселения на 2022-2024 годы | 1 736 348,87 | 1 229 143,72 | 1 203 712,72 |
| Программа "Развитие культуры, физической культуры и спорта в Ингарском сельском поселении Приволжского муниципального района Ивановской области на 2022-2024 годы" | 4 626 402,19 | 3 587 293,84 | 3 334 955,84 |
| Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения | 8 090 236,40 | 5 657 053,44 | 5 413 553,44 |
| итого | **15 059 687,46** | **11 076 491,00** | **10 555 222,00** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, пункта 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

 2022 году - **6 584 548,94** рублей, что составляет 43,7% от общего объема расходов;

2023 году – **5 419 437,56** рублей, (или 48,9% от общего объема расходов);

2024 году – **5 141 668,56** рублей (или 48,7% от общего объема расходов).

**Межбюджетные трансферты**

В соответствии со статьей 46 Устава Ингарского сельского поселения Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.
 Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 86 БК РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотренном и [142.5](file:///D%3A%5C%D0%9A%20%D0%A1%20%D0%9F%5C%D0%9E%D0%91%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%A6%D0%AB%5C%D0%92%D0%B8%D1%87%D1%83%D0%B3%D0%B0%5C%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD.doc#sub_1425) БК РФ.

На момент внесения проекта решения о бюджете соответствующие правовой акт не принят «О передаче полномочий контрольно-счетного органа Ингарского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района на 2022 год».

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Ингарского сельского поселения «**О бюджете Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Ингарского сельского поселения с учетом данного заключения

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**