

**СОВЕТ ПРИВОЛЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**155550 г. Приволжск, ул. Революционная дом 63,.**

**Председатель КСП Тел. 4-11-13. 8-162-33-77 sovetpriv@mail.ru**

**Исх. № 63 – КС от 26.11.2018 г**

**Председателю Совета**

**Ингарского сельского поселения**

**П. В. Берендееву**

**Главе Ингарского сельского поселения**

**Е. Л. Прокофьевой**

**Уважаемый Павел Васильевич!**

**Уважаемая Елена Львовна!**

## Направляем Вам заключение

## на проект решения Совета Ингарского сельского поселения

«**О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**»

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счетной палатой) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденным решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24, решением Совета Приволжского муниципального района от 27.05.2015 г № 53 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Приволжского муниципального района.»

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства, иных нормативно-правовых актов администрацией Ингарского сельского поселения при составлении и внесении на рассмотрение представительного органа проекта бюджета Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проведя анализ представленных документов, Контрольно-счетной палатой Приволжского муниципального района установлено следующее.

1. Проект решения Совета Ингарского сельского поселения «О проекте бюджета Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Ингарского сельского поселения на рассмотрение Совета Ингарского сельского поселения 14 ноября 2018 года, что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и Положения о бюджетном процессе Ингарского сельского поселения, утвержденного решением Совета Ингарского сельского поселения от 30.08.2013 №24 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2. Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период) и одобрен администрацией Ингарского сельского поселения, что соответствует статье 173 БК РФ.

3. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют плановым показателям прогноза социально-экономического развития 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены постановлением администрации Ингарского сельского поселения от 04.09.2018 № 78, что соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

5. В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и пункт 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете представлены все необходимые документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, в том числе 8 паспортов муниципальных программ.

**Анализ проекта решения о бюджете**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете установлены все необходимые показатели.

При составлении проекта бюджета поселения применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом письма Минфина России от 17 октября 2016 года № 02-05-11/60659), что соответствует требованиям статей 18,20,21, 23 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 БК РФ в проекте решения утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 2).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета Ингарского сельского поселения (Приложения № 6).

В соответствии со статьей 23 БК РФ в проекте решения о бюджете установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение № 4).

В качестве источников финансирования дефицита бюджета Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения о бюджете закреплены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует требованиям БК РФ. (Приложение № 3).

Согласно проекту решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы не предусмотрен.

Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе (подпрограмме), целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает общий объем условно утвержденных расходов, а именно: на 2021 год в сумме 260 907,50 руб., что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, абз.10 пункта 5 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения о бюджете Ингарского сельского поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Ингарского сельского поселения:

а 2019 год в размере 10,0 тыс. рублей или 0,06% от общей суммы предполагаемых расходов;

на 2020 год - в размере 10,0 тыс. рублей или 0,09%;

на 2021 - год в размере 10,0 тыс. рублей или 0,09%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статье 4 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьями 110.1, 110.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к проекту решения о бюджете утверждены: Программа муниципальных внутренних заимствований Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и Программа муниципальных гарантий Ингарского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которым привлечение муниципальных внутренних заимствований и предоставления муниципальных внутренних гарантий не планируется.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 01 января 2019 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, пункту 15 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

**Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 год**  **в руб.** | **2020 год**  **в руб.** | **2021 год**  **в руб.** |
| **Общий объем доходов бюджета** | 15 909 994,21 | 11 159 973,20 | 10 637 926,51 |
| **Общий объем расходов бюджета** | 15 909 994,21 | 11 159 973,20 | 10 637 926,51 |
| **Дефицит(Профицит) бюджета** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

На 2019 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 15 909 994,21руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 15 909 994,21руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2020 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 11 159 973,20руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 11 159 973,20руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

На 2021 год:

1) общий объем доходов бюджета в сумме 10 637 926,51руб.

2) общий объем расходов бюджета в сумме 10 637 926,51руб.

3) дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,00 руб.

**Дефицит (профицит) бюджета на 2019-2021 годы** проектом решения о бюджете не запланирован.

**Динамика основных характеристик бюджета Ингарского сельского поселения за период 2018 года и на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов включительно представлена в таблице:**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Доходы, всего** | **15 855,6** | **15 909,9** | **11 159,9** | **10 637,9** |
| % к предыдущему году |  | 100,3 | 70,1 | 95,3 |
| налоговые и неналоговые доходы | **1 042,5** | **1 182,8** | **1 231,8** | **1 256,8** |
| % к предыдущему году |  | 113,5 | 104,1 | 102,0 |
| безвозмездные поступления | **14 813,1** | **14 727,2** | **9 928,2** | **9 381,1** |
| % к предыдущему году |  | 99,4 | 67,4 | 94,5 |
| **Расходы** | **16 438,6** | **15 909,9** | **11 159,9** | **10 637,9** |
| % к предыдущему году |  | 96,8 | 70,1 | 95,3 |
| **Дефицит -**  **Профицит +** | **-583,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Доходы бюджета Ингарского сельского поселения**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Прогнозируемый объем доходов бюджета Ингарского сельского поселения на 2019-2021 годы (без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов) определен исходя из ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет Ингарского сельского поселения в 2018 году, основных показателей прогноза социально-экономического развития Ингарского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы и основных направлений бюджетной и налоговой политики в Ингарском сельском поселении на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджет составлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, решений Совета Ингарского сельского поселения, вступающих в действие с 1 января 2019 года.

На 2019 год доходы бюджета Ингарского сельского поселения прогнозируются в сумме **15 909,9** тыс. рублей, на плановый период соответственно **11 159,9** тыс. рублей и **10 637,9**тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых налоговые доходы на 2019 г составляют 96,2%

При формировании бюджета 2019-2021 годы учтены прогнозные значения налогооблагаемых баз, кроме того, расчеты основывались на следующих данных статистической налоговой отчетности МИФНС России № 4 по Ивановской области.

В структуре доходов в 2019-2021гг. значительную часть составят налоги на имущество 916,0 тыс. рублей (77,4%), соответственно 2020г.-965,0 тыс. рублей (78,3), 2021г.-990,0 тыс. рублей (78,8%).

В неналоговых доходах (2,5 процента от общей суммы собственных доходов) наибольший удельный вес будут занимать прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений

Собственные доходы бюджеты Ингарского сельского поселения в 2019 году прогнозируются в объеме 12724,1 тыс.руб., в 2020г.- 10958,4 тыс. руб., в 2021г.-10436,3 тыс.руб.

При расчете прогнозируемого объема доходов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Проведя анализ распределения расходов бюджета Ингарского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.**

| **Наименование показателя** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | **2019** | **2020** | **2021** | **Удельный вес 2019 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **16 438,6** | **15 909,9** | **11 159,9** | **10 637,9** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **5,7** | **5439,8** | **5439,9** | **5439,9** | **34,2** |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** | **182,0** | **200,6** | **200,6** | **200,6** | **1,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **120,0** | **150,0** | **150,0** | **150,0** | **0,9** |
| **Национальная экономика** | **2656,2** | **2656,2** | **0,0** | **0,0** | **16,7** |
| **Жилищно- коммунальное хозяйство:** | **2825,3** | **2974,2** | **2016,9** | **1494,8** | **18,7** |
| **Коммунальное хозяйство** | **113,4** | **20,0** | **20,0** | **20,0** | **0,1** |
| **Благоустройство** | **2711,9** | **3914,9** | **2778,3** | **2778,2** | **24,6** |
| **Образование** | **20,0** | **504,4** | **504,4** | **504,4** | **3,2** |
| **Культура** | **4352,5** | **50,0** | **50,0** | **50,0** | **0,3** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2019 год составляют расходы на общегосударственные вопросы – 34,2%, расходы на культуру, кинематографию – 24,6% и жилищно-коммунальное хозяйство – 18,7%;

**Программная часть проекта бюджета**

Проект решения о бюджете Ингарского сельского поселения сформирован с учетом 8 муниципальных программ. Объемы бюджетного финансирования муниципальных программ на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г.г. представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов на развитие местного самоуправления в Ингарском сельском поселении"** | **5 421 837,00** | **5 428 837,00** | **5 428 837,00** |
| **Муниципальная программа "Управление и распоряжение муниципальным имуществом в Ингарском сельском поселении"** | **7 000,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Муниципальная программа "Пожарная безопасность и защита населения Ингарского сельского поселения"** | **150 000,00** | **150 000,00** | **150 000,00** |
| **Муниципальная программа "Благоустройство Ингарского сельского поселения"** | **2 835 815,59** | **2 016 892,00** | **1 494 792,00** |
| **Программа "Развитие работы с детьми и молодежью в Ингарском сельском поселении** | **20 000,00** | **20 000,00** | **20 000,00** |
| **Программа "Развитие культуры Ингарского сельского поселения"** | **3 814 818,00** | **2 778 232,00** | **2 778 232,00** |
| **Программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Ингарского сельского поселения** | **50 000,00** | **50 000,00** | **50 000,00** |
| **Программа "Социальная поддержка населения в Ингарском сельском поселении"** | **494 439,00** | **494 439,00** | **494 439,00** |
| **Иные непрограммные направления деятельности деятельности органов местного самоуправления Ингарского сельского поселения** | **3 116 084,62** | **221 573,20** | **221 626,51** |
| **ИТОГО** | **15 909 994,21** | **11 159 973,20** | **10 637 926,51** |

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с постановлениями администрации, утвердившими программы, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, статьи 179 БК РФ, пункта 3 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

На реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере:

2019 году **12 793 909,59** рублей, что составляет 80,4% от общего объема расходов;

2020 году – **10 938 400,00** рублей, (или 98,0% от общего объема расходов);

2021 году – **10 416 300,00** рублей (или 97,9% от общего объема расходов).

**Выводы**

Представленный проект решения Совета Ингарского сельского поселения «**О бюджете Ингарского сельского поселения Приволжского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ, и может быть рекомендован к утверждению Советом Ингарского сельского поселения.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приволжского**

**муниципального района: О. Л. Орлова**